



OIM Organización Internacional para las Migraciones

# *Migración e Historia*

## Sección 1.3

Temas:

*Migración en la Historia*

*Migración en Épocas Recientes*

*Desarrollos y Retos*

**Fundamentos de Gestión de la Migración**

Volumen Uno: Fundamentos de Gestión de la Migración



# *Migración e Historia*

## Sección 1.3

Esta sección ofrece un contexto histórico para el desarrollo de los conceptos de la migración y opciones de política. El Tópico Uno discute los hitos en la historia universal y la prehistoria que involucra las causas y efectos de la migración a gran escala. El Tópico Dos resalta la actividad migratoria y las acciones gubernamentales después de la Segunda Guerra Mundial. El Tópico Tres concluye con una discusión sobre los desarrollos y retos que afectan la cooperación internacional y la definición de políticas migratorias alrededor del mundo.

### Objetivos de Aprendizaje

---

- Identificar definiciones y perspectivas utilizadas para describir y discutir sobre migración

---

- Comprender la complejidad de la migración en un contexto histórico

---

- Mejorar su capacidad para aplicar una variedad de conceptos para comprender la migración y la historia

### Antecedentes

---

Los historiadores sobre migración coinciden en que los flujos migratorios han sido, y continúan siendo, vectores importantes del cambio social, económico y cultural. Aunque no es posible determinar de manera acertada cuántas personas fueron “migrantes” en un momento particular en la historia, existe evidencia de estilos de vida sedentaria y migratoria que coexistieron durante todos los periodos de la historia mundial.

La fundación legal y administrativa para la migración moderna fue desarrollada a finales del siglo diecinueve. La Segunda Guerra Mundial se identifica a menudo como otro parteaguas importante en la historia de la migración. Un importante número de personas se beneficiaron de programas de migración establecidos por los Estados Unidos, Canadá, Australia y Argentina. Una industria de la

migración se desarrolló para administrar esquemas de viaje altamente subsidiados y logísticas de transporte, así como para administrar la promoción, reclutamiento y selección de migrantes.

El cambio social es un impacto importante y perdurable que la migración ha tenido en todos los países de destino. Sociedades homogéneas previamente han experimentado cambio y han evolucionado hacia sociedades multiculturales complejas. En algunos países, esto ha sido visto como apropiado e incluso deseable, mientras que en otros, es sujeto de amplio debate.

Actualmente, los gobiernos enfrentan los retos crecientes, de encauzar la migración conforme la conducta migratoria se hace más y más prevaleciente y globalizada. En 1965 había unos 75 millones de migrantes alrededor del mundo. Para el 2002, ese número ha crecido a 175 millones. En 1965, sólo un número pequeño de países fueron identificados como “países de destino”. Actualmente, casi cualquier país es receptor de algún tipo de migración, y la clasificación tradicional de países afectados por la migración en países de origen, tránsito y destino, actualmente tiene cada vez menos sentido debido a que muchos países actualmente envían migrantes, reciben migrantes, o tienen migrantes que cruzan a través de sus puntos de ingreso.

## Preguntas Guía

---

- 1 ¿En su entorno, cómo ha sido influenciado el enfoque sobre el desarrollo de una política migratoria por uno o más de los factores históricos identificados en esta Sección?

---

- 2 ¿Hasta qué puntos son los nuevos conceptos y modelos para encauzar la migración, necesarios ahora o en el futuro cercano?

---

- 3 ¿Qué definición de migración se necesita para englobar la variedad y complejidad del fenómeno migratorio?

## Mensaje Clave

Los flujos migratorios han sido, y continuarán siendo, vectores importantes del cambio social, económico y cultural. La relación entre la migración y la historia es dinámica. La migración ha hecho a la historia, y la historia ha creado las circunstancias para el desarrollo de formas de migraciones variadas y complejas. La migración es parte de la historia, y la historia es parte de la migración.

Las lecciones de la migración y la historia son valiosas para los administradores de la migración, que enfrentarán los retos y oportunidades de la migración en un mundo crecientemente dinámico.

## Términos y Conceptos

---

### Solicitantes de asilo

Una persona cuya solicitud de asilo no ha sido decidida por un país de potencial refugio.

### Diáspora

Comunidades de migrantes establecidas permanentemente en países distintos a aquéllos en donde nacieron, pero que continúan en contacto y manteniendo vínculos con su país de origen. Una diáspora se define tanto como la dispersión de personas de su país original como la comunidad formada por estas personas en otros países. (Grecia: dispersos en el exterior, dispersión).

### Trabajador invitado

Un extranjero a quien se le permite trabajar en un país de manera temporal.

### Trabajo por contrato

Trabajo bajo un contrato restrictivo de empleo por un periodo fijo en un país extranjero a cambio del pago de pasaje, alojamiento y alimentación. Las condiciones para los trabajadores por contrato eran usualmente muy precarias. Durante el término del contrato (generalmente entre cuatro y siete años), no se le permitía al trabajador cambiar empleador, aunque el empleador pudiera vender el periodo restante del contrato, tanto como podía venderse un esclavo.

### Migración

El movimiento de una persona o grupo de personas de una unidad geográfica a otra a través de fronteras administrativas o políticas, que desean establecerse definitiva o temporalmente, en un lugar distinto a su lugar de origen.

### **Movimiento pendular**

Movimiento de una base más o menos fija a un punto específico y regreso nuevamente, o circuitos o itinerarios mucho menos definidos en búsqueda de alimento, por ejemplo, para realizar actividades comerciales.



## Tema Uno

# *Migración e Historia*

La literatura sobre migración contiene afirmaciones generales, incluyendo: “La migración es una de las fuerzas históricas que han moldeado el mundo”; “La migración siempre ha sido parte de la conducta humana”; “la migración es un fenómeno natural tan viejo como la historia misma”. Estas amplias generalidades tienen alguna validez, pero no están basadas en una definición clara de la migración y no explican las causas y efectos del fenómeno de la migración.

Aunque no hay duda de que las personas siempre han “migrado”, en el más amplio sentido de la palabra, de un asentamiento a otro, de caserío a caserío, y de pueblo a pueblo, sería un error asumir que la migración, tal como se practica o experimenta actualmente, es la misma que en el pasado. La palabra “migración” podría incluir muchas sombras y complejidades de significado.

La sección [1.1, Terminología](#), ofrece más información sobre los términos y tipologías utilizados para describir la migración.

## Puntos importantes

1 “Migración” es un término que ha sido utilizado para describir el movimiento de personas en contextos y situaciones muy diferentes, incluyendo invasiones, conquistas, desplazamientos forzados por conflictos armados, por desastres naturales, por motivos mercantiles, asentamientos coloniales, e incluso esclavitud. La comprensión más familiar y moderna de la migración, como el movimiento de individuos o familias generalmente con propósitos económicos o sociales, se ha convertido en la primera referencia en el uso contemporáneo.

2 El término genérico “migración” cubre un amplio rango de conductas que pueden o no ser relevantes al concepto de migración tal como es comprendido actualmente por muchas personas o tal como está definido en el derecho internacional y otras regulaciones. Las referencias genéricas a la migración a menudo se refieren tanto a reubicaciones de población permanente como a hábitos nómadas de existencia construidos alrededor de cambios periódicos en los lugares de residencia. Los hábitos nómadas podrían ser movimientos “pendulares” (generalmente de naturaleza temporal) a partir de una base más o menos fija, a un punto específico y de regreso, o circuitos o itinerarios definidos de forma menos precisa, por ejemplo, para buscar alimentación o llevar a cabo actividades de intercambio comercial.

3 El decir que la migración es una forma antigua de conducta no es lo mismo que decir que en el pasado muchos seres humanos fueron migrantes. Es probablemente imposible determinar con algún grado de certeza cuántas personas fueron “migrantes” en un momento en la historia, y cuántas no lo fueron. La realidad es probablemente que los estilos de vida sedentario y migratorio siempre han co-existido como opciones, y las personas han escogido entre ellos.

---

4 El término “natural”, cuando se aplica a la migración, es problemático. Por un lado, sugiere “voluntario” o “racional”, y por lo tanto excluye todas las formas de migración forzada. Por otro lado, la “migración natural” puede haber implicado, aunque no del todo adecuadamente, que aquellos que decidieron no desplazarse, están tomando una decisión “no natural” o “irracional. Decir que la “migración es un fenómeno natural tan viejo como la historia misma” genera más preguntas que respuestas.

## Lo que Usted Debe Saber en Materia De... *Migración Prehistórica*

Existe un amplio acuerdo entre los historiadores y antropólogos de que los cambios climáticos mayores pudieron haber provocado flujos migratorios a gran escala. Mientras que no sabemos exactamente cómo se movilizaba la población prehistórica sobre la superficie de la tierra, en Europa, por ejemplo, pudo haber movimientos hacia el sur para escapar de la extensión de las capas de hielo durante los periodos de glaciación, y migración de retorno hacia el norte después del derretimiento de los glaciares.

---

Se ha encontrado evidencia de migraciones masivas virtualmente por todo el mundo. Se cree, por ejemplo, que tanto en Norte como en Sudamérica se recibieron migrantes de Asia, en varias olas sucesivas a través de un puente de masa continental a través de lo que actualmente es el Estrecho de Bering. Mitos y leyendas en muchas partes del mundo, a menudo refieren no sólo a ancestros que vinieron de lejos, sino también a los factores de expulsión (ejemplo, desastres naturales) que los llevaron a dejar su lugar de origen, o a los factores de atracción (por ejemplo, la búsqueda de aventura). En cualquier caso, a menudo se hace referencia al conocimiento con el que llegaron o a las habilidades que trajeron consigo a sus nuevas localidades.



## Ejemplo

Las similitudes en el lenguaje en un gran número de países en Asia y Europa apuntan a la dispersión gradual entre vastas distancias de personas de un mismo origen que compartieron un lenguaje Indo – Europeo original común.

Movimientos de población importantes tuvieron lugar a través del mar, como en el caso de los aborígenes australianos, que viajaron del sur de Asia a través del sudeste asiático antes de llegar a la masa continental australiana.

El sudeste de Asia también es visto como el punto de partida de otros dos flujos migratorios de larga distancia, uno de los cuales se dirigió al oeste y puede ser rastreado a Madagascar, mientras que el segundo fue hacia el este hasta que llegó a las islas del Pacífico.

## Lo que Usted Debe Saber En Materia De... *Conquistas, Invasiones y Transferencias de Población*

Ninguna nación en la tierra puede proclamar que ha permanecido sin cambio, o aún haber vivido siempre en el mismo lugar. La historia registrada, desde tiempos ancestrales, atestigua la presencia de movimientos poblacionales. Estudiar la historia ancestral de Europa Occidental, por ejemplo, es seguir los flujos y contra flujos de tribus – al este de las estepas de Asia Central, hacia el sur por las regiones bálticas, que después dieron paso a intercambios de poblaciones aún más complejos en respuesta a necesidades de supervivencia, o cambio demográfico, circunstancias políticas, o estrategia militar.

En muchos casos, la migración fue una consecuencia de conquistas militares.

## Ejemplo

El imperio Mongol, por ejemplo, comenzó con la conquista de China. Luego, conforme fue creciendo hacia el oeste, pavimentó el camino para vastos movimientos migratorios que alcanzaron el interior de Afganistán, Persia, Asia Menor, Siria, y gran parte de Europa del Este. Pocos siglos después, la creación de otro poderoso imperio, el Otomano, estuvo acompañada por otros grandes flujos migratorios del Asia Central, a través de Asia Menor, culminando en la conquista de Constantinopla.

Estos grandes cambios de población no estuvieron restringidos a Asia o Europa. En África, se tiene conocimiento de que los Bantus dejaron su hogar original en África Central y se dispersaron hacia el oeste y después hacia África del Sur.

Todas estas transferencias de población ayudaron a moldear el mundo moderno produciendo cambios profundos y duraderos en los estilos de vida, idioma y cultura, estructuras sociales y económicas, y sistemas políticos y administrativos.

## Lo que Usted Debe Saber En Materia De... *La Era de Exploración y Migración Colonial*

Los historiadores sobre migración coinciden en que un punto crucial en la historia de la migración ocurrió hace 500 años aproximadamente con los viajes realizados por los exploradores europeos y que llevaron inicialmente al descubrimiento de “nuevos mundos”, tales como las Américas y Asia, y después al desarrollo de esfuerzos coloniales.

---

Los factores más importantes que influenciaron la migración transoceánica fueron mercantiles y estratégicos. Todas las principales potencias económicas y políticas europeas compitieron por el acceso a fuentes de abastecimiento de productos de gran demanda y por el control de ubicaciones estratégicas.

---

Un número de factores se combinaron para crear las condiciones apropiadas para lo que estaba por convertirse en un flujo sin precedentes de migración transoceánica:

- La recopilación de conocimiento geográfico detallado y confiable
- La producción de mapas exactos
- La introducción de nueva tecnología, incluyendo instrumentos de navegación y barcos más grandes, seguros y rápidos, primero de velas y más tarde impulsados por vapor.

---

Un gran número de hombres y mujeres fueron a las Américas, luego a Asia y África como migrantes/pobladores. Algunas de estas personas ya se habían desplazado de un país a otro dentro de Europa. Convictos, soldados, granjeros, comerciantes, artesanos, administradores y sacerdotes emigraron y sirvieron a las crecientes empresas de comercio, minería y agricultura.

---

Conforme las necesidades de la producción se incrementaron en las nuevas colonias, la escasez de mano de obra se satisfacía a través del desarrollo de una completamente nueva clase de migración internacional: el comercio de esclavos. Algunos investigadores consideran que la migración laboral moderna comenzó en ese momento. Los primeros barcos de esclavos navegaron de Europa a las Indias Occidentales a mediados del siglo dieciséis y por los siguientes dos siglos, aproximadamente 15 millones de esclavos fueron transportados a las Américas, con otros yendo al Caribe y al Océano Índico. Durante ese período, el trabajo de los esclavos fue crucial en el cultivo de productos agrícolas como el algodón, tabaco y azúcar, así como a la extracción de metales preciosos. El comercio de esclavos fue organizado sobre la base de un patrón triangular. Los barcos rentados transportarían productos

manufacturados – especialmente pistolas – hacia “fábricas” o lugares comerciales fortificados a lo largo de la costa, en donde serían intercambiados por esclavos secuestrados por comerciantes locales. Los esclavos después serían llevados y vendidos a poblaciones coloniales en Norte o Sudamérica, con frecuencia con la pérdida de la vida en el camino. El dinero de las ventas sería entonces utilizado para comprar productos agrícolas para su viaje de regreso.

Después de la abolición del comercio de esclavos a mediados del siglo diecinueve, emergió otro sistema de migración laboral –trabajo contractual/contratado. En teoría, los trabajadores contratados eran trabajadores que habían aceptado un contrato para trabajar por un período específico de tiempo en el extranjero. En la práctica, su condición no era distinta a la de un esclavo e incluso algunas veces podría ser peor. Los salarios eran pobres, la disciplina laboral era aplicada de forma dura, y los estándares generales de vida muy pobres.

### Ejemplo

Trabajadores contratados – mejor conocidos en Asia como *culí* o (trabajador o criado indígena), provenían principalmente de India y China, pero algunos eran traídos de las Islas del Pacífico para trabajar en plantíos australianos de caña de azúcar. Iban a distintos y dispersos destinos en las Indias Occidentales, África, América del Norte, islas en el Océano Índico y el Sudeste Asiático, a trabajar en plantíos, a construir caminos y ferrocarriles, y a ofrecer servicio doméstico. Se estima que durante el siglo que siguió a la conclusión oficial de la esclavitud, más de 30 millones de esos trabajadores fueron llevados fuera del sub continente Indio. Aproximadamente 24 millones regresaron a su hogar eventualmente. Los demás permanecieron como pobladores y sus descendientes conforman una proporción significativa de la diáspora india contemporánea en las Indias Occidentales y el Caribe.

## Lo que Usted Debe Saber En Materia De... *La Revolución Industrial y su Impacto*

El surgimiento de nuevas tecnologías industriales, la mecanización de los medios de producción, y la consolidación de la actividad industrial, contribuyeron al desplazamiento de un gran número de personas. La práctica de contrato se fue descontinuando gradualmente a partir del fin del siglo diecinueve, pero la abundancia acumulada en Europa Occidental a través de la explotación colonial proveería la fundación de una revolución industrial que, en cambio, crearía el ímpetu para un período de actividad migratoria renovado e intenso. Las fortunas instantáneas eran raramente alcanzadas, pero un amplio rango de oportunidades para mejoramiento económico estaba disponible en granjas y ranchos de ganado, en sitios de construcción de caminos y ferrocarriles, o en complejos industriales de rápido crecimiento. Los trabajadores agrícolas y los comerciantes encontraron en la migración, si no una solución a su problema, al menos una esperanza para una.

Los números eran mayúsculos. Entre 1846 y 1890, alrededor de 17 millones dejaron Europa para dirigirse al Nuevo Mundo. De éstos, la gran mayoría provino de las Islas Británicas.

## Ejemplo

Esto fue en parte debido a que Inglaterra era uno de los primeros países en sentir el impacto de la revolución industrial y también porque un gran número de personas salió de Irlanda después de la hambruna de las patatas de 1845-47. Los territorios alemanes también proveyeron un gran número de migrantes en este periodo – alrededor de 3.5 millones impulsados por la pobreza rural y las pérdidas periódicas de las cosechas.

El clímax de la migración fue alrededor del cambio de siglo. Durante todo el periodo – 1846 a 1939 – más de 50 millones de personas habían abandonado Europa. Los principales destinos fueron los Estados Unidos (38 millones); Canadá (7 millones); Argentina (7 millones); Brasil (4.6 millones); Australia, Nueva Zelanda y Sudáfrica (2.5 millones).

Durante el mismo período, hubo una migración considerable dentro de Europa.

## Ejemplo

Aún cuando había un número importante de personas saliendo de Europa, otros estaban llegando en busca de trabajo o asilo. Mientras la mayoría de los migrantes irlandeses se fueron a EEUU o Australia, aproximadamente 700,000 se fueron a Inglaterra, Gales o Escocia a encontrar empleo en las fábricas o en la construcción. Entre 1875 y 1914, 120,000 judíos huyeron de los pogromos en Rusia y encontraron asilo en Inglaterra.

Flujos internos importantes de migrantes, principalmente de Polonia y Ucrania, se registraron en Alemania, en donde se colocaron como trabajadores agrícolas y tomaron el lugar de granjeros locales que habían encontrado algún empleo mejor remunerado en la industria pesada del valle de Ruhr. Muchos de estos migrantes trabajaron bajo contratos estrictamente limitados en tiempo, precursores de una generación posterior de trabajadores huéspedes.

La fundación de los marcos administrativos y legales de la inmigración moderna estuvo sustentada en este período. El primer estatuto sobre inmigración general en los Estados Unidos fue aprobado por el Congreso en 1882 y reflejó un claro deseo por identificar con el más alto grado de precisión posible a aquellos que podrían y aquéllos que no podrían entrar al país. Los criterios para el ingreso fueron diseñados y la Ley prohibió específicamente el ingreso de convictos, personas enfermas, y personas que podrían convertirse en una carga pública. Australia y Canadá promulgaron una legislación similar.

## Aplique lo aprendido \_\_\_\_\_

- 1 ¿Cuándo fueron introducidos en su entorno los marcos legales y administrativos para la inmigración?  
\_\_\_\_\_
- 2 ¿De qué manera afectó la revolución industrial su Estado o sus predecesores?  
\_\_\_\_\_
- 3 ¿Qué papel desempeñó el comercio de esclavos en la historia de la migración en su entorno?  
\_\_\_\_\_
- 4 ¿Qué eventos en la historia provocaron las migraciones más importantes en su entorno?  
\_\_\_\_\_
- 5 ¿Qué definición de migración recomendaría usted para la gestión de la migración actualmente?

## Tema Dos

# *Migración en Tiempos Recientes*

El período entre las dos Guerras Mundiales fue uno de migraciones internacionales reducidas. Esto se debió, en parte al estancamiento económico, y en parte al clima general de incertidumbre e inseguridad. En la depresión de 1930, los trabajadores migrantes eran vistos como competidores por trabajos escasos, y surgieron niveles de hostilidad en torno a ellos. Los gobiernos de los países de destino respondieron introduciendo legislaciones en las que se autorizaba un estrecho control sobre los procedimientos de entrada, restringiendo posibilidades de empleo para extranjeros, e introduciendo estrictos castigos en contra del empleo de migrantes irregulares.

La Segunda Guerra Mundial se identifica a menudo como otro parteaguas importante en la historia de la migración. La devastación creada en Europa por la guerra contribuyó directa o indirectamente al desplazamiento dentro del continente de entre 1 y 2 millones de personas. Muchas de estas personas fueron refugiados que habían sido víctimas de persecución o que habían huido de persecuciones. Algunos encontraron un nuevo lugar de residencia en Europa. Inmediatamente después de la Segunda Guerra Mundial, por ejemplo, el Gobierno Británico ofreció permisos de trabajo a 90,000 trabajadores de campos de refugiados en varias locaciones. Otros se desplazaron a Bélgica, Francia y los Países Bajos.

Un impacto permanente que la migración ha tenido en todos los países de destino ha sido los cambios sociales, conforme las sociedades homogéneas se han transformado y evolucionado en sociedades multiculturales complejas. En algunos países esto ha sido visto como apropiado y aún deseable, mientras que en otros es sujeto de mucho debate.

## Puntos Importantes

<sup>1</sup> Una gran parte de las personas desplazadas por la Segunda Guerra Mundial tomó ventaja de los programas de migración establecidos por los Estados Unidos, Canadá, Australia y Argentina. Estos países vieron la migración como una forma apropiada para incrementar su población y para incrementar la capacidad de su fuerza de trabajo en un momento en que estos países deseaban tomar completa ventaja del auge económico de la posguerra. “Poblar o perecer” era una de las consignas utilizadas comúnmente por quienes proponían los programas de migración, para lanzar proyectos mayores de desarrollo de infraestructura, por ejemplo, presas, plantas hidroeléctricas, y sistemas de irrigación.

2 Se desarrolló una “industria de la migración” para apoyar aspectos del proceso sobre migración a esos países, incluyendo la promoción, reclutamiento y selección, administración de esquemas de viaje altamente subsidiados y logística de transportación. Se construyeron grandes centros de recepción y se establecieron programas de capacitación para facilitar el asentamiento inicial y la adaptación a una nueva vida y un nuevo trabajo.

3 Al menos por dos décadas después del fin de la guerra, estos programas de inmigración a gran escala se basaban exclusivamente en la voluntad de los Europeos por separarse ellos mismos de su ambiente afectado por la guerra y comenzar nuevas vidas en el extranjero. Los criterios de legislación y de los programas fueron formulados específicamente para permitir la migración de Europa y restringir la migración de otras partes del mundo.

4 A mediados de 1960, el número de solicitantes para inmigrar comenzó a decaer, y los criterios de selección se fueron ajustando gradualmente para permitir que se recibieran solicitudes de países no europeos.

5 A mediados de 1970, los objetivos de los programas de migración habían sido ajustados para concentrarse menos en el origen étnico de los solicitantes y más en sus cualidades, habilidades y experiencia laboral.

6 Tanto la estructura demográfica como la composición social de las sociedades receptoras se transformaron substancialmente. También es cierto que los estilos de vida y valores experimentaron un cambio significativo. Por el lado económico, las posiciones son más matizadas, pero el peso de opinión se inclina hacia la visión de que los países de destino se beneficiaron del crecimiento económico, y que los países de origen se ayudaron tanto de la migración de la fuerza laboral excedente como por las remesas que enviaban. Ha habido mucho debate subsiguiente sobre el impacto neto de estos flujos migratorios en la estructura económica y social de los países involucrados.

La Sección [2.3, Migración y Desarrollo](#), y la Sección [2.4, Migración y Comercio](#), ofrecen mayor detalle sobre este debate.

## Lo que Usted Debe Saber En Materia De...

### *El Surgimiento de los Temas sobre Migración Temporal Modernos*

Los países altamente industrializados de Europa Occidental cambiaron a la fuerza de trabajo laboral en mayor o menor medida entre 1945 y 1973. Las economías europeas, después de un comienzo lento, encontraron su camino de regreso al crecimiento económico sólido. La primera consecuencia de esto

fue una desaceleración del flujo de emigrantes fuera de Europa y hacia los países tradicionales de destino, y una promoción a una reubicación activa dentro de la región europea de trabajadores que buscaban tomar ventaja de la creación rápida de trabajo en países como Alemania, Francia, Bélgica y Suiza.

---

Algunos trabajadores fueron reclutados bajo los términos de acuerdos bilaterales formales; muchos más se movilizaron de forma espontánea.

---

Los trabajadores huéspedes, conforme fueron conocidos, fueron sujetos de condiciones estrictas para su entrada, residencia y empleo. La temporalidad de estancia, cambio de empleo y unión familiar estaban estrechamente reguladas, aunque de vez en cuando se introdujeron algunas concesiones. El objetivo político prevaleciente fue satisfacer las necesidades del mercado laboral, especialmente en los sectores no calificados o semi calificados, y se consideró que esto se satisfacía de mejor manera a través de contratos de trabajo por períodos definidos, seguidos por el retorno a sus lugares de origen. La migración permanente no era considerada deseable o necesaria.

---

La integración entre la fuerza laboral fue un objetivo aceptado, pero no así la integración social más amplia. Los regímenes de trabajo por temporada se adherían a lo que fuera posible. Al final, sin embargo, resultó imposible prevenir que todos los trabajadores huéspedes obtuvieran residencia o estatus de reunificación con sus cónyuges y dependientes, y el tema de integración de los trabajadores dentro de la comunidad receptora se convirtió en un asunto político sensible.

La Sección [2.6, \*Migración y Fuerza de Trabajo\*](#), ofrece más detalle sobre los temas relacionados con la migración laboral. La Sección [2.5, \*Migración y Familia\*](#), ofrece más detalle sobre los temas relacionados con la familia y la reunificación familiar.

## Lo que Usted Debe Saber En Materia De...

### *El Surgimiento de las Preocupaciones Modernas sobre Protección a Refugiados*

Los refugiados no son migrantes en un sentido usual ya que ellos se movilizan a través de compulsión, y no sobre la base de una elección significativa, y su objetivo inmediato es buscar protección, no como un resultado de la migración.

---

Los refugiados también se movilizan dentro de un flujo mixto más amplio que incluye los movimientos forzados y los voluntarios. Existen muy pocos canales legales viables para la migración regular, y las personas que no son refugiados buscan encontrar países de su elección a través de los canales de asilo debido a que a menudo es la única entrada posible abierta efectivamente para ellos.



La línea entre el migrante y el solicitante de asilo, de manera progresiva se desvanece en la mente pública, tal como la distinción entre el control migratorio y la protección a refugiados en las políticas de los estados. El dilema para los gobiernos es más intenso conforme la conducta migratoria pasa a ser más prevaleciente y globalizada.

La Sección [3.5, \*Protección a Refugiados\*](#), discute la identificación y tratamiento de refugiados, en mayor detalle.

## Aplique lo aprendido

- 1 ¿Qué tan multicultural se ha convertido su país como resultado de la migración?  
\_\_\_\_\_
- 2 ¿Qué cambios sociales prevalecientes introdujo la migración en su entorno?  
\_\_\_\_\_
- 3 ¿Qué desarrollos posteriores a la Segunda Guerra Mundial afectaron la migración hacia y desde su país?  
\_\_\_\_\_
- 4 ¿Cómo afectó el cambio de habilidades como criterio para admisión en los países receptores el comercio y desarrollo en su Estado y región?  
\_\_\_\_\_
- 5 ¿Cómo se modificó la gestión migratoria laboral temporal en su entorno durante los últimos cincuenta años? ¿Diez años?  
\_\_\_\_\_
- 6 ¿Cómo puede mantenerse la distinción entre migrante y solicitante de asilo en la política migratoria?

## Tema Tres

# *Desarrollos y Cambios*

Los asuntos de la migración, que eran abordados tradicionalmente por los Estados de manera nacional o bilateral hasta el final de la Primera Guerra Mundial, de forma creciente fueron requiriendo un enfoque multilateral conforme avanzaba el siglo veinte. Durante 1920 y 1930, la Liga de las Naciones se convirtió en un foro de elección para la discusión, diseño e implementación de acción para encontrar soluciones duraderas para aquellos que fueron desplazados al final de la Primera Guerra Mundial. En 1938, antes de que estallara la Segunda Guerra Mundial, el Comité Intergubernamental sobre Refugiados (CIGR) se estableció con el objetivo de asistir a las “minorías perseguidas” que escapaban de Alemania y Austria y para ofrecerles oportunidades de reasentamiento. Fue seguido por la Administración para la Rehabilitación y el Apoyo de las Naciones Unidas, una organización creada ad hoc para ofrecer servicios de apoyo y rehabilitación en áreas devastadas por la guerra, y para atender a las víctimas de la guerra, especialmente las personas desplazadas.

El 15 de diciembre de 1946, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó la Constitución de la Organización Internacional sobre Refugiados (OIR), establecida como una agencia especial no permanente de las Naciones Unidas para atender el problema de los refugiados y las personas desplazadas a partir de todos los ángulos, identificando, registrando y clasificando a las personas involucradas, ofreciendo soluciones duraderas y proporcionando cuidado y asistencia.

Las operaciones de la OIR tomó una de tres formas principales: migración organizada bajo esquemas de selección gubernamentales; patrocinio de individuos (a través de conocidos u organizaciones privadas en el país receptor); o ubicación con un empleador cuyas necesidades coincidieran con las habilidades de los migrantes. Trabajando en estrecha cooperación con los gobiernos, la OIR fue exitosa en reubicar a muchas miles de personas.

La OIR fue reemplazada en 1951 por el ACNUR, una nueva organización con responsabilidad específica de protección a refugiados. Ese mismo año se llevó a cabo una conferencia internacional – la Conferencia sobre Migración – en Bruselas, a la cual asistieron representantes de 28 gobiernos y muchos observadores. Una de sus recomendaciones clave fue el establecimiento de un mecanismo internacional para facilitar los movimientos migratorios fuera de Europa. Esto llevó a la creación del Comité Intergubernamental sobre Migración Europea (CIME), que más tarde se convirtió en el Comité Internacional sobre Migración y, finalmente, bajo una Constitución de 1989 revisada, en la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Actualmente, todos los gobiernos



muestran voluntad para reconocer a la migración como una característica inevitable de nuestro mundo contemporáneo y coincidir en la necesidad de la cooperación internacional para encauzarla de manera efectiva.

## Puntos Importantes

1 La crisis petrolera de 1974 y la recesión económica global que le siguió tuvo un impacto considerable en las políticas sobre migración, disminuyendo la demanda de migrantes en países receptores que no estaban ya experimentando crecimiento económico. Como una respuesta a las tasas de desempleo que se incrementaban rápidamente, muchos Estados de Europa Occidental terminaron con sus programas de trabajadores huéspedes, mientras que EEUU, Australia y Canadá adoptaron procedimientos de selección de migrantes más estrictos y restrictivos, que privilegiaban la capacidad de encontrar empleo y la capacidad para adaptarse efectivamente a nuevos ambientes sociales y laborales.

2 La migración en el mundo también fue afectada por una sucesión de flujos importantes de refugiados y humanitarios en las últimas décadas del siglo veinte. En Asia, por ejemplo, existió el éxodo de los “balseros” en Vietnam; y existieron otros movimientos masivos de personas en búsqueda de protección en muchas otras partes del mundo. La lista incluye Afganistán, el llamado Cuerno de África, África Central y Occidental, América Central, el Medio Oriente y los Balcanes. Un tema relevante que resultaría de esta situación fue el llamado nexo entre migración y protección a refugiados, que continúa suscitando gran debate y controversia.

3 La clasificación tradicional de países afectados por la migración a países de origen, tránsito y destino, actualmente está perdiendo significado ya que muchos países actualmente envían migrantes, reciben migrantes, o son países de tránsito de migrantes. Los gobiernos enfrentan nuevos retos conforme la conducta migratoria se va haciendo cada vez más creciente y globalizada. En 1965 había un estimado de 75 millones de migrantes alrededor del mundo. En el 2002, el número ha crecido a 175 millones. Mientras que en 1965 había únicamente un número pequeño de países identificados como “países de destino”, actualmente casi cada país recibe algún tipo de migración.

4 Existen más tipos de migración, incluyendo migración laboral, tanto calificada como no calificada, reunificación familiar y migración con propósitos de realizar negocios o investigación. De manera creciente también se utilizan una diversidad de patrones y estrategias de movimiento, que van desde reubicación de corto plazo, asignaciones temporales de largo plazo, migración permanente, e incluso migración circular en etapas múltiples.

5 Muchos sucesos afectan la actividad migratoria:

- Las barreras políticas para viajar se han venido abajo, por ejemplo, después del colapso de la Unión Soviética.
- Se han creado medios de transportación internacional económicos y accesibles.
- Se han creado medios de comunicación global electrónica en tiempo real de persona a persona, por ejemplo el teléfono y los sistemas de Internet.
- Los medios de comunicación han desarrollado alcances y ámbitos universales, alcanzando y reportando en cada parte del mundo.
- Las identidades individuales y de familia han sido redefinidas a través de los continentes y del transnacionalismo, y ha surgido la identificación de uno mismo como perteneciente a dos o más países o culturas diferentes.
- Han surgido disparidades económicas entre países desarrollados y en vías de desarrollo.
- Han surgido desequilibrios demográficos entre países desarrollados y en vías de desarrollo, con las poblaciones de los primeros decreciendo en número y envejeciendo, y las poblaciones de los segundos incrementándose y teniendo una base joven más amplia.
- Se han desarrollado mercados globales para ciertas categorías de trabajadores, especialmente profesionales altamente calificados.
- Las redes de tráfico y trata se han desarrollado para servir a una industria de migración irregular creciente.

6 Existe voluntad de parte de todos los gobiernos por reconocer a la migración como una característica inevitable de nuestro mundo contemporáneo y para acordar que se requiere de la cooperación internacional para encauzarla efectivamente. La búsqueda de formas de cooperación efectivas ha sido muy activa.

---

7 En 1994 en El Cairo, la comunidad internacional buscó, por primera vez, desarrollar un modelo integral para gestionar la migración.<sup>1</sup> El Capítulo X del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo señala una serie de orientaciones de política que incluye, *entre otros*, los derechos de los migrantes, el desarrollo de programas de migración ordenada, la prevención de la trata de migrantes, la reducción de las causas de la migración no deseada, la promoción del desarrollo potencial de la migración, y la necesidad de cooperación entre países en la gestión exitosa de la migración. El informe final incluye una recomendación para llevar a cabo una conferencia internacional sobre migración internacional, pero en los años siguientes, los Estados miembros de la ONU no pudieron alcanzar un consenso sobre la reunión y, en su caso, sobre la agenda que la misma debía abordar.

---

8 Los procesos de consulta regionales surgieron en muchas partes del mundo. Reconociendo que la migración es un fenómeno que no puede gestionarse de manera efectiva sólo a nivel nacional, los gobier-

nos comenzaron a considerar formas y medios para identificar asuntos y problemas de preocupación común. A partir de esta base, pudieron avanzar en la definición de posibles respuestas comunes. Virtualmente todos estos procesos regionales de consulta operan sobre una base informal y no vinculante, pero han permitido a los países participantes mejorar considerablemente los niveles de intercambio de información y, en muchos casos, han contribuido a la armonización de enfoques de políticas.

La Sección [1.7, \*Cooperación Internacional\*](#), ofrece mayor detalle sobre los mecanismos de cooperación internacional.

No existe un marco normativo integral en el campo de la migración, aunque existen muchos elementos de derecho internacional que son aplicables.

La Sección [1.6, \*Derecho Migratorio Internacional\*](#), examina el derecho migratorio internacional y el papel de las convenciones y acuerdos internacionales en el desarrollo de una política migratoria.

## Lo que Usted Debe Saber En Materia De... *Iniciativas Internacionales*

En años recientes se han lanzado varias iniciativas para mejorar el entendimiento global y la cooperación en la migración internacional.

---

El Diálogo Internacional sobre Migración fue iniciado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en 2001 para fortalecer el entendimiento de temas migratorios y fortalecer el diálogo y la cooperación internacional. Este mecanismo privilegia la búsqueda de los vínculos entre la migración internacional y otros sectores, como el comercio, trabajo, desarrollo, y salud, reuniendo a los actores principales a través del Consejo de la OIM y de talleres sobre temas de especial interés.

---

La Iniciativa Berna, lanzada en 2001, es un proceso consultivo de los Estados para estimular un intercambio de puntos de vista y promover el entendimiento mutuo de las diferentes realidades e intereses sobre la migración. En julio de 2003, durante las “Consultas sobre la Iniciativa Berna”, los gobiernos y expertos independientes de todas las regiones del mundo, se reunieron por primera vez para sentar las bases para el desarrollo de un marco de entendimiento común y prácticas efectivas para la gestión migratoria. “La Agenda Internacional para la Gestión Migratoria” está planeada para el segundo Simposio Internacional sobre Migración a finales de 2004.

---

La Comisión Mundial sobre Migración Internacional comenzó su trabajo a principios de 2004. Creada como un cuerpo independiente con el apoyo del Secretario General de la ONU, su principal objetivo será despertar conciencia sobre la migración, especialmente en relación con las contribuciones positivas que los migrantes pueden hacer a la sociedad.

## Aplique lo aprendido

---

1 ¿Cuáles son los cambios más importantes de la política migratoria en su entorno?

---

2 ¿Cuáles son los desarrollos más importantes que afectan la actividad migratoria en su entorno?

---

3 ¿En qué procesos e iniciativas internacionales para cooperación sobre temas migratorios participa su Estado?

## Conclusiones

---

Esta sección ofrece una visión general histórica sobre la migración. La historia de la migración es también un estudio de la migración en la historia. Las perspectivas y definiciones influyen en cómo se relata la historia de la migración. Los retos actuales de la migración provienen de desarrollos que afectan a todos los gobiernos.

## Fuentes

---

Castres, Stephen y Mark J. Millar,

1993 *La Era de la Migración*, Guilford Press.

2003 *La Era de la Migración: Movimientos Poblacionales Internacionales en el Mundo Moderno*, Palgrave-Macmillan, Reino Unido.

Spellman, W. M.,

2002 *La Comunidad Global: Migración y la Definición del Mundo Moderno*, Sutton Publishing, Reino Unido.

Guía de Stalker a la Migración Internacional:

[www.pstalker.com/migration/index.htm](http://www.pstalker.com/migration/index.htm)

## Notas de Referencia

---

<sup>1</sup> Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (CIPD) de El Cairo: <http://www.un.org/popin/icpd2.htm>. Vea el *Reporte de CIPD: Capítulo 10, Migración Internacional*: <http://www.cnie.org/pop/icpd/poa10.htm>

